

“América Latina: Un nuevo contrato social”

Pedro Martínez Lillo y Joaquín Estefanía, coordinadores. 2016, Editorial Marcial Pons, Madrid, 336 pp.

*Sebastián Flores Díaz*¹

En Montevideo, Uruguay, el lingüista norteamericano Noam Chomsky criticó a las izquierdas latinoamericanas por su incapacidad para evitar la corrupción endémica, así como por la inhabilidad para ir más allá del modelo de explotación de materias primas². Al parecer finaliza un ciclo político y económico caracterizado por gobiernos de “izquierdas”, con buenas estadísticas de crecimiento económico por el *boom* de los commodities, que el mismo Chomsky explica por “el gran apetito de China por materia cruda”³.

A pesar del fin de este ciclo político y económico, la región no suele llamar la atención de los especialistas. Es que la muerte de Fidel Castro –el año pasado- recuerda que sólo la revolución cubana en 1959, junto con la guerra de las Malvinas en 1982, pusieron a América Latina en la palestra mundial. Por un lado, una guerrilla anti norteamericana a pocos kilómetros de los Estados Unidos y, por otro, el demencial intento de un dictador con problemas de alcoholismo que pretendía que el Reino Unido no defendiera su preciada soberanía, situaron a la región en la escena internacional. Durante los 60’s y 70’s, la misma influencia de la revolución cubana provocó un auge de los estudios latinoamericanos⁴, sobre todo en Europa y los Estados Unidos.

¹ Abogado, Magíster en Derecho con mención en Derecho Público, Universidad de Chile. Profesor de Derecho Administrativo e Internacional en la Escuela Militar del General Libertador Bernardo O’Higgins y profesor de Derecho Internacional e Introducción al Derecho en varias casas de estudio. También coopera como analista en el Programa de Relaciones Internacionales de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile. Mail: sfloresabogado@gmail.com.

² Véase “Chomsky: “En América Latina el capital transnacional sigue invirtiendo para robar la riqueza””. *Ambito.com*, 17 de julio de 2017, sección Política. <http://www.ambito.com/890286-chomsky-en-america-latina-el-capital-transnacional-sigue-invirtiendo-para-robar-la-riqueza> [consulta 18 de julio de 2017].

³ Véase “Chomsky: crisis de gobiernos de izquierda en A. Latina fue causada por la corrupción y la exportación de materias primas”. *El Mostrador*, 17 de julio de 2017. <http://www.elmostrador.cl/noticias/mundo/2017/07/17/chomsky-crisis-de-gobiernos-de-izquierda-en-a-latina-fue-causada-por-la-corrupcion-y-la-exportacion-de-materias-primas/> [consulta 18 de julio de 2017].

⁴ Una definición de ésta disciplina es la siguiente: “Se conoce como “Estudios Latinoamericanos” a aquellas cátedras académicas que se dedican a analizar a América Latina y a los latinoamericanos en general desde una perspectiva transdisciplinaria que incluye la historia, la sociología, la psicología, la economía, el derecho, la política, la antropología, etc. En general, se trata de aplicar las herramientas que ponen las ciencias sociales a nuestra disposición para analizar y explicar los fenómenos socio-económicos y socio-políticos que históricamente han tenido lugar en América Latina”. Estudios latinoamericanos, “¿Qué son los estudios latinoamericanos?”. <http://estudioslatinoamericanos.cl/que-son-los-estudios-latinoamericanos/> [consulta 13 de diciembre de 2016].

Pero la región ya era objeto de estudio como uno de los “teatros de operaciones” de los bloques ideológicos durante la guerra fría.

Faltan estudios pertinentes a la realidad postguerra fría, que den cuenta de la transformación social, económica y política experimentada en la región. Pedro Martínez Lillo y Joaquín Estefanía coordinan el esfuerzo de varios profesores de trayectoria y futuros académicos, en este libro titulado “América Latina. Un nuevo contrato social”, que publica la editorial Marcial Pons. Uno de los coordinadores del presente libro, Pedro Martínez Lillo, ya publicó en 2015 junto a Pablo Rubio Apiolaza el libro “América Latina y tiempo presente. Historia y documentos”, con la Editorial LOM. El texto que compendia importantes documentos de la historia reciente, fue muy bien recibido por los especialistas⁵, aunque criticado por algunos columnistas locales⁶.

Toda obra colectiva corre el riesgo de que la calidad fluctúe en consideración del nivel individual de los aportes y la capacidad de expresión de los autores. Sin embargo, en este libro el promedio es satisfactorio y guarda una coherencia interna que permite su lectura completa. Sus artículos se transforman así referencia obligada para quienes quieran una visión sistémica de la región.

Aunque puede revisarse parceladamente, el trabajo en su conjunto responde a una interrogante que los coordinadores plantean con claridad: analizar el nuevo contrato social de la región. Martínez Lillo y Estefanía indican que los “*contratos sociales se caracterizan por una combinación de acuerdos implícitos y explícitos que determinan lo que cada grupo aporta al Estado y lo que recibe de él*”⁷. El contrato social en América Latina se caracterizó por el vínculo entre el Estado y una minoría compuesta por élites, clases medias y trabajadores de la economía formal, que obtenían todos los beneficios de un aparente Estado de Bienestar⁸. Sin embargo, ello ha cambiado desde la década de los noventa, a raíz de la bonanza económica de la región, que se basó en el alto precio de las materias primas que estos países exportaban.

Los autores señalan, inicialmente, que este proceso se dio en medio de una coincidencia en el poder de gobiernos de “izquierdas”, que con matices aplicaron políticas de transferencias sociales. Uno de los desafíos de la región en el periodo estudiado fueron las “transiciones a la democracia”, luego de gobiernos dictatoriales o guerras civiles. Los 90’s fueron una década en que la región estuvo marcada por un largo ciclo de democracia política (con excepción del “Fujimorato” en Perú). Pero estas democracias latinoamericanas, en los albores del siglo XXI,

⁵ Véase Eduardo Carreño, “América Latina y Tiempo Presente. Historia y Documentos”, *Estudios Internacionales* 48 (184) (agosto 2016): 161-5.

⁶ Véase “América Latina y tiempo presente. Historia y documentos”, un libro unilateral”, *El Mostrador*, sección Libros de actualidad en la crítica de Gonzalo Rojas Sánchez, 22 de junio de 2016. <http://www.elmostrador.cl/cultura/2016/06/22/america-latina-y-tiempo-presente-historia-y-documentos-un-libro-unilateral/> [Consulta 20 de diciembre de 2016].

⁷ Pedro Martínez Lillo y Joaquín Estefanía, coord., *América Latina: un nuevo contrato social* (Madrid: Marcial Pons, 2016), 20.

⁸ Martínez Lillo y Estefanía, 2005, 20.

derivaron en democracias “electorales”, marcadas por la influencia de caudillos que con una retórica que evocaba los años 70’s, pretendían corregir las “injusticias” de la distribución del ingreso.

Los capítulos 1 y 3 del libro, presentan el escenario macroeconómico de la región. Los capítulos “¿Hacia dónde va América Latina?” de Rebeca Grynspan y “La vida tras el auge de las materias primas” de Fernando Gualdani, reflexionan en torno a la transformación de la sociedad gracias al crecimiento económico producido por el aumento de precios en las materias primas.

Destacan positivamente la disminución de la pobreza y el aumento de los sectores medios. Por un lado, Grynspan destaca que 67 millones de personas salieron de la pobreza, resalta su preocupación por la informalidad del empleo, como también por los altos niveles de desigualdad existentes. Concluye que aún existen niveles preocupantes de pobreza, y que la seguridad social depende demasiado de las transferencias de los gobiernos, es decir, muchos de los avances dependen del tamaño de las arcas fiscales.

Gualdani señala que América Latina tiene una “adicción a las materias primas”. El aumento de los precios de materias primas favoreció el aumento del gasto social, lo cual redujo la pobreza. Sin embargo, propone que las personas que dejaron la pobreza no se transformaron en sectores medios, sino que dieron origen a un nuevo grupo: “los vulnerables”, es decir, aquéllos que no tienen seguridad económica y que cualquier vaivén podría nuevamente dejarlos en la pobreza.

El segundo capítulo del libro, a cargo de Martínez Lillo y Rubio Apiolaza, titulado “Del neoliberalismo conservador al giro a la izquierda: el discurso político latinoamericano”, analiza la transición de gobiernos autoritarios hasta la “izquierdización” de la región en los 2000, década en la que coexistieron variados gobiernos de izquierdas con buenas cifras económicas. Para este propósito proponen una periodificación desde 1990 a 1998, lapso centrado en la democracia y en la adopción del consenso de Washington en lo económico. Estos años se experimentó un ciclo de democracia política casi inédito en la región. El segundo periodo desde 1998 a la actualidad, es presentado como el duelo entre dos izquierdas que lucharon por el liderazgo de la región. Una que ligada a la Internacional Socialista, adhirió al “Consenso de Washington”, y gobernó durante los 90’s y parte del 2000. Claros ejemplos de ellos son los gobiernos de los presidentes Fernando Enrique Cardozo de Brasil y de Ricardo Lagos en Chile. La otra variante de las izquierdas es la que aparece al alero del difunto gobernante venezolano, Hugo Chávez Frías, quien instaló el “Socialismo del Siglo XXI”, un proyecto personalista y caudillista, cuyo discurso evocaba la retórica de los años 60’s.

El cuarto capítulo, a cargo de Joaquín Estefanía, se refiere a la valoración de la democracia por parte de los ciudadanos latinoamericanos. A pesar de que sólo en los 90’s los gobiernos autoritarios desaparecieron del escenario para dar cabida democracias en todo el continente,

Estefanía aborda el malestar ciudadano con la democracia, sosteniendo que el bienestar económico es lo más importante para el ciudadano de la región. Al respecto, en los anexos encontramos el informe de Dante Caputto “La Democracia en América Latina. Informe PNUD (2004)”. Para concluir estos trabajos, que sirven al lector para contextualizar el tema del libro, se encuentra el capítulo séptimo, a cargo de Mariana Leone, quien analiza la identidad regional latinoamericana, describe las etapas recientes de la integración latinoamericana y posteriormente presenta al ALBA, UNASUR y CELAC, los últimos foros políticos de integración regional.

Existen tres trabajos de corte jurídico. En primer lugar, Silvina Bacigalupo, en el capítulo quinto analiza los cambios en las legislaciones nacionales, a causa de la integración económica. Indica que hay nuevos delitos económicos, pero que para prevenir la corrupción es necesario contar con una ciudadanía activa y con códigos de buenas prácticas.

En segundo término, Pilar Bernad, compara el sistema europeo, latinoamericano y africano de derechos humanos. Establece las relaciones existentes entre el Tribunal Europeo de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Se ve que en diferentes casos, ambos organismos jurisdiccionales han utilizado la jurisprudencia del otro para resolver diferentes asuntos.

Finalmente, Mónica Sánchez analiza en el capítulo noveno, el principio de jurisdicción universal en España, a la luz de la detención de Augusto Pinochet en Londres y otros casos en que los actores y los hechos sucedieron en Latinoamérica.

También está presente un trabajo sobre Cuba y su acercamiento a Estados Unidos. El Embajador Carlos Alonso Zaldívar se refiere a este punto. Recalca la importancia histórica para España de la isla, y cómo España ha desaprovechado la oportunidad de un acercamiento a La Habana, a pesar de que existe una importante comunidad de españoles residentes en la isla. Se acompaña como anexo el discurso del presidente Barack Obama a los cubanos.

En síntesis, se aprecia una visión global de la región y un análisis interdisciplinario de las décadas de 1990 a la actualidad. Más de un cuarto de siglo en que destaca el crecimiento de un nuevo grupo (los vulnerables), la consolidación de la clase media y la reducción de la pobreza. Todos estos gracias a las transferencias desde el Estado que gobiernos con un sello de “izquierda” impulsaron. Vale la pena leer este libro. Tanto especialistas como público en general podrán reflexionar respecto de las preocupaciones de una región que presenta muchos elementos comunes para el espectador foráneo a la zona.